



GRADSKO VIJEĆE

Nacrt !!!

Na osnovu člana 7. stav 1. i člana 13. stava 2. tačke 5. i 18. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH br. 49/06 i 51/09), člana 21. stava 1. tačke 2. i 7. i člana 110. stava 1. i 2. Statuta Grada Gradačac (Službeni glasnik Grada Gradačac br. 10/2022), u vezi sa članom 154. i 1089. Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list SFRJ“, broj 29/1978, 39/1985, 45/1989 – odluka USJ i 57/1989 „Službeni list RBiH“, br. 2/1992, 13/1993, 13/1994 i „Službene novine FBiH“, broj 29/2003 i 42/2011) i članom 3. stavom 1. tačkom 13. i članom 6. stavom 1. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 11/2021 - prečišćen tekst, br. 7/25 i 2/26), Gradsko vijeće Grada Gradačac, na redovnoj sjednici održanoj dana.....2026. godine, d o n o s i:

PRAVILNIK O POSTUPKU I NAČINU RJEŠAVANJA ZAHTJEVA GRAĐANA ZA NAKNADU MATERIJALNE I NEMATERIJALNE ŠTETE NASTALE USLJED NAPADA PASA LUTALICA

I. Opće odredbe

Član 1.

Pravilnikom o postupku i načinu rješavanja zahtjeva građana, za naknadu materijalne i nematerijalne štete nastale usled napada pasa lutalica (u daljem tekstu: Pravilnik), utvrđuje se postupak i način rješavanja zahtjeva građana za naknadu štete nastale usljed napada pasa lutalica na području Grada Gradačac.

Član 2.

Pod psom lutalicom u smislu ovog Pravilnika, smatrati će se pas koji nema vlasnika, odnosno držaoca ili koji je neobilježen (bez ugrađenog čipa), lišen brige, njege, nadzora, a zatekne se na teritoriji Grada Gradačac.

Oštećenim licem u smislu ovog Pravilnika, smatrati će se lice koje je pretrpjelo materijalnu/nematerijalnu štetu usljed napada pasa lutalica i kome je tom prilikom nanesena tjelesna povreda ujedom/ogrebotinom ili lice kome je pričinjena druga vrsta materijalne štete (oštećenje vozila, napad na stoku ili kućnog ljubimca i sl.).

II. Podnošenje prijave oštećenog lica

Član 3.

Oštećeno lice dužno je odmah, a najkasnije u roku od 48 sati nakon napada, odnosno prouzrokovanja štete, da podnese pisanu prijavu Službi za komunalne poslove i prostorno uređenje - Odsjek za komunalne poslove Grada Gradačac, u čijoj je nadležnosti djelatnost kafilerijskih poslova.

Izuzetno, oštećeno lice može podnijeti prijavu i po proteku roka od 48 sati u slučaju da zadnji dan isteka roka pada na neradni dan (praznik, sedmični odmor i sl.) ili u slučaju zadržavanja u medicinskoj ustanovi usljed posljedica napada psa lutalice i to odmah prvi radni dan ili najkasnije u roku od 24 sata od otpusta iz zdravstvene ustanove, što je oštećeno lice dužno dokazati dostavljanjem odgovarajuće medicinske dokumentacije izdate od strane zdravstvene ustanove u kojoj je izvršena medicinska intervencija, odnosno u kojoj je lice bilo zadržano.

Oštećeno lice obavezno je o nastalom događaju podnijeti prijavu Policijskoj upravi Gradačac, radi utvrđivanja činjenica iz njihove nadležnosti, odnosno radi li se o vlasničkom ili psu lualici, odnosno Komunalnoj inspekciji Grada Gradačac, radi istinitog utvrđivanja činjeničnog stanja i sačinjavanja zapisnika o uviđaju i nalaganja potrebnih upravnih mjera i radnji.

Član 4.

Prijava iz člana 3. ovog Pravilnika sadrži podatke o oštećenom licu (ime i prezime, adresa prebivališta/ boravišta, kontakt telefon), mjesto, datum, čas, vrstu i predmet štete, i opis predmetnog događaja.

Oštećeno lice je u obavezi, da u prijavi navede sve okolnosti vezane za napad, eventualne svjedoke, kao i da opiše životinju od koje je pretrpjelo povrede, odnosno štetu.

Ukoliko se dokaže da je napad, odnosno šteta izazvana zlostavljanjem od strane oštećenog lica, oštećeno lice nema parvo na naknadu, a nadležni organ Grada dužan je da podnese krivičnu prijavu zbog izvršenja krivičnog dela ubijanje i zlostavljanje životinje.

Odsjek za komunalne poslove u obavezi je da preduzme sve neophodne mjere i aktivnosti na pronalaženju, hvatanju i zbrinjavanju napuštene životinje.

Za materijalnu štetu nastalu na stočnom fondu, oštećeno lice je dužno pored veterinarskoj stanici i Policijskoj upravi u Gradačcu, događaj odmah prijaviti i Gradskom inspektoratu – Komunalnoj inspekciji Grada Gradačac, radi izlaska na teren i utvrđivanja činjenica o štetnom događaju, pricinjenoj šteti i određivanju načina i uslova zbrinjavanja usmrćenih životinja i sl.

O obavezi iz prethodnog stava, Odsjek za komunalne poslove dužan je obavijestiti sve veterinarske stanice na području Grada Gradačac i komunalnu inspekciju, te sa njima po potrebi održavati kontakt o štetnom događaju, a s ciljem zajedničkog izlaska na mjesto događaja.

Gradski inspektorat dužan je u neradne dane odrediti dežurnog komunalnog inspektora, za intervencije iz prethodnog stava.

III. Ostvarivanje prava na naknadu štete, sadržina zahteva i propisana dokumentacija

Član 5.

Oštećeno lice, može ostvariti pravo na naknadu štete, ukoliko o povredi nastaloj usljed napada psa lualice i liječenju posjeduje medicinsku dokumentaciju iz nadležne zdravstvene ustanove sa stručnim opisom i uzrokom nastalih povreda, te ukoliko se radi o materijalnoj šteti na stočnom fondu, ukoliko posjeduje nalaz i mišljenje veterinara, i zapisnik o uviđaju komunalnog inspektora i druge dokaze.

Član 6.

Zahtjev za naknadu štete u rokovima predviđenim ovim Pravilnikom, podnosi se u pisanoj formi, jasne sadržine, sa navođenjem osnovnih podataka o oštećenoj osobi – ime i prezime, adresa stanovanja, mjesto i datum rođenja, zatim mjesto, datum i čas nastalog događaja, opis događaja, kao i opis pretrpljenih povreda, sa fotografijama, kontakt telefon, broj računa, sa iznosom naknade koja se potražuje i za koji oblik štete.

Uz zahtjev iz stava 1. Ovog člana, dostavlja se obavezno i sledeća dokumentacija (u originalu ili ovjerena fotokopija):

- Lična karta;
- Ukoliko se radi o maloljetnom licu, izvod iz matične knjige rođenih pribavlja se po službenoj dužnosti;
- Dokaz da je događaj prijavljen Policijskoj upravi Gradačac, sa izvještajem o poduzetim službenim radnjama;
- Kompletna medicinska dokumentacija, koja se odnosi na povrede i liječenje;
- Pisana izjava podnosioca o događaju pod pretnjom moralne, materijalne i krivične odgovornosti za davanje lažne izjave;

- Kompletna dokumentacija od strane veterinara, koja se odnosi na povrede i liječenje, odnosno procjenu druge štete izvršenu od strane ovlaštenog procjenitelja;
- Zapisnik o uviđaju komunalnog inspektora;
- Policijski zapisnik o uviđaju ukoliko je uviđaj vršen;
- Fotografija povreda nastalih kao posljedica ujeda, odnosno pričinjene štete;
- Izjava svedoka događaja;
- Drugi dokazi koji mogu biti od značaja za rješavanje zahtjeva.

IV. Podnošenje zahteva i imenovanje Komisije

Član 7.

Na period od godinu dana, Gradonačelnik imenuje Komisiju kao radno tijelo, radi utvrđivanja po pravilima struke i vještine, osnova i visine naknade štete nastale usljed napada pasa lualica.

Za sekretara Komisije imenuje se rukovodilac Odsjeka za komunalne poslove.

U sastav Komisije u zavisnosti od oblika štete (materijalna/nematerijalna) imenuje se ljekar medicinske, u pravilu psihijatrijske struke, lice poljoprivredne ili ekonomske struke, predstavnik Pravobranilaštva i Stručne službe Gradskog vijeća iz reda državnih službenika.

Poslovi i zadaci koje će Komisija obavljati i druga pitanja od značaja za rad Komisije, utvrđuju se aktom o imenovanju Komisije.

V. Rad Komisije po podnetim zahtjevima

Član 8.

Po prijemu zahtjeva oštećenog lica, sekretar Komisije utvrđuje da li je uz zahtjev podnijeta propisana dokumentacija iz člana 6. ovog Pravilnika. Ukoliko je zahtjev nepotpun, obavještava se podnosioc da svoj zahtjev dopuni potrebnom dokumentacijom, u roku od osam (8) dana od dana prijema obaveštenja, pod prijetnjom odbacivanja istog, prema pravilima propisanim Zakonom o upravnom postupku.

U toku svog rada, postupajući po urednom i potpunom zahtjevu oštećenika, a u cilju pribavljanja dodatnih informacija i utvrđivanja relevantnih činjenica, Komisija može pozivati oštećeno lice, uzimati izjave svedoka događaja, vršiti konsultacije i provjere sa nadležnim organima i ustanovama.

Ukoliko se radi o materijalnoj šteti nastaloj na stočnom fondu ili drugoj imovini, Komisija je dužna odmah, prije promjena na licu mjesta, izaći i utvrditi da li je prostor u kojem su se držale domaće životinje bio ograđen adekvatnom ogradom koja sprečava nekontrolisan ulazak ljudi i životinja, odnosno pridržavanja drugih obaveza od strane držaoca propisanih Pravilnikom o uslovima koje moraju da zadovoljavaju farme i uslovima za zaštitu životinja na farmama ("Službeni glasnik BiH", br. 46/10,12/13 i 74/16).

Ako oštećeni nije poduzeo niti jednu dopuštenu radnju i zahvat na sprečavanje nastanka štete, nema pravo na naknadu štete.

Ako je oštećeni djelimično poduzeo dopuštene radnje i zahvate za sprečavanje štete, iznos naknade stvarno procijenjene štete umanjuje se za 50 %.

Ako je oštećeni poduzeo sve dopuštene radnje i zahvate za sprečavanje štete, a sa sigurnošću je utvrđeno da su štetu počinili psi lualice, naknada štete se odobrava u punom iznosu.

Po razmatranju primljenog zahtjeva sa dokumentacijom, Komisija upućuje prijedlog Gradskom pravobranilaštvu da prihvati zahtjev i sa oštećenim licem zaključi vansudsko poravnanje o naknadi štete u visini novčanog iznosa koji je Komisija predložila.

Ukoliko je zahtjev neosnovan, Komisija će isti odbiti/odbaciti i predložiti da se protiv podnosioca pokrene odgovarajući postupak ukoliko se utvrdi da postoji osnovana sumnja, da se radi o simulovanoj radnji ili ukoliko postoji osnovana sumnja da je podnosilac zahtjeva već

pokrenuo postupak za naplatu ili naplatio štetu po istom osnovu, odnosno na osnovu iste povrede, kod druge institucije.

Komisija je dužna da primljene zahteve razmotri i uputi prijedlog Gradskom pravobranilaštvu u smislu stava 7. i 8. ovog člana, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

VI. Iznos naknade štete

Član 9.

Komisija može predložiti iznos naknade štete nastale uslijed napada pasa lualica, u zavisnosti od vrste, inteziteta, trajanja i težine povrede, najviše do 2.000,00 KM za nematerijalnu štetu.

Ukoliko je oštećeno maloljetno lice, Komisija može predložiti i viši iznos naknade štete, ali ne viši od 3.000,00 KM.

U slučaju da u određenim situacijama kada je to neophodno, Komisija predloži viši iznos naknade štete od iznosa propisanog stavom 1. i 2. ovog člana, prijedlog donesenog akta upućuje se Gradskom vijeću na saglasnost.

Ukoliko se radi o materijalnoj šteti nastaloj na stočnom fondu ili drugoj imovini Komisija može predložiti iznos naknade štete najviše do 7.000,00 KM.

VII. Obaveze Gradskog pravobranilaštva

Član 10.

Gradsko pravobranilaštvo oštećeno lice obavještava o prijedlogu visine naknade štete i ostavlja mu rok od 15 dana, da se u pisanoj formi izjasni o ponuđenom iznosu ili da svoju saglasnost da usmeno na zapisnik pred tim organom.

Ukoliko oštećeno lice da saglasnost na predloženu visinu novčane naknade štete, Gradski pravobranilac će sa oštećenim licem zaključiti vansudsko poravnanje ili sudsko poravnanje ukoliko se postupak za naknadu štete vodi pred sudom.

Član 11.

Gradsko pravobranilaštvo je u obavezi da u roku od 15 dana od dana prijema prijedloga Komisije donese akt po zahtjevu oštećenog lica, da zaključi vansudsko poravnanje ili pisanim putem obavesti podnosioca zahtjeva da je nadležna Komisija odbila ili odbacila njegov zahtev.

Član 12.

Gradsko pravobranilaštvo je u obavezi da vodi evidenciju (registar) odštetnih zahtjeva.

Evidencija (registar) mora sadržati:

1. Ime i prezime, adresa prebivališta i JMBG podnosioca zahtjeva;
2. Predmet odštetnog zahtjeva;
3. Vrsta postupka (vansudsko poravnanje / sudski postupak);
4. Vrijednost odštetnog zahtjeva / spora;
5. Visina odštete određene u vansudskom poravnanju, odnosno dosuđeni iznos u sudskom sporu.

VIII. Završne odredbe

Član 13.

Sredstva za naknadu štete nastale usljed napada pasa lualica obezbeđuju se u budžetu Grada Gradačac.

Član 14.

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje da važi Pravilnik o postupku i načinu rješavanja zahtjeva za naknadu štete građanima čije su domaće životinje usmrćene ili povrijeđene djelovanjem pasa lotalica ("Službeni glasnik Grada Gradačac", br. 9/22).

Član 15.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana donošenja a objavit će se u „Službenom glasniku Grada Gradačac“.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKIH KANTON
GRAD GRADAČAC
-Gradsko vijeće-**

**Broj: 01-04- ____/26
Datum: __.05.2026.godine
G r a d a č a c**

**PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA**

Nedžad Šečić

OBRAZLOŽENJE

I – Pravni osnov:

Članom 7. stavom 1. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH br. 49/06 i 51/09), propisano je: „*Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.*“

Članom 13. stavom 2. tačkom 5. i 18. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je: „*Vijeće u okviru svojih nadležnosti: ...donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave, ..., obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.*“ Članom 110. stavom 2. Statuta Grada Gradačac, propisano je: „*(1) Gradsko vijeće u okviru samoupravnog djelokruga donosi propise i druge akte, preporuke, smjernice, deklaracije, rezolucije, te pojedinačne akte u skladu sa zakonom i ovim Statutom. (2) Gradsko vijeće donosi slijedeće propise: Statut, budžet, planske dokumente, odluke, pravilnike, poslovnik i druge propise utvrđene Poslovníkom o radu Gradskog vijeća.*“

Članom 21. stavom 1. tačkom 2. i 7. Statuta Grada Gradačac (Službeni glasnik Grada Gradačac br. 10/2022), propisano je: „*Gradsko vijeće u okviru svojih nadležnosti: ... donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada, ... donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom Grada,...*“

Članom 154, Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list SFRJ“, broj 29/1978, 39/1985, 45/1989 – odluka USJ i 57/1989 „Službeni list RBiH“, br. 2/1992, 13/1993, 13/1994 i „Službene novine FBiH“, broj 29/2003 i 42/2011), propisano je: „*(1) Tko drugome uzrokuje štetu dužan je naknaditi je ako ne dokaže da je šteta nastala bez njegove krivnje. (2) Za štetu od stvari ili djelatnosti od kojih potječe povećana opasnost štete za okolinu odgovara se bez obzira na krivnju. (3) Za štetu bez obzira na krivnju odgovara se i u drugim slučajevima predviđenim zakonom.*“ Članom 1089. stavom 1. Zakona o obligacionim odnosima Zakona o obligacionim odnosima, propisano je: „*Ugovorom o nagodbi osobe između kojih postoji spor ili neizvjesnost o nekom pravnom odnosu, s pomoću uzajamnih popuštanja, prekidaju spor odnosnos otklanjaju neizvjesnost i određuju svoja uzajamna prava i obaveze.*“

Članom 3. stavom 1. tačkom 13. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 11/2021 - prečišćen tekst, 7/25 i 2/26), propisano je: „*Komunalne djelatnosti u smislu ovog zakona su: ... obavljanje kafilerijskih poslova...*“ Članom 6. stavom 1. Zakona o komunalnim djelatnostima, propisano je: „*Opštine/gradovi obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti određenih ovim zakonom.*“

II – Razlozi za donošenje Pravilnika:

Dana 10.09.2024. godine, nakon provedenog postupka javne nabavke, između Grada Gradačac i Udruženja za zaštitu životinja „NOVA NADA“ Gradačac, zaključen je Ugovor o povjeravanju na upravljanje azila za napuštene životinje broj: OPU-IP-914/2024. Navedenim Ugovorom, Grad Gradačac dao je na upravljanje Udruženju „NOVA NADA“ na upravljanje Azil za napuštene životinje, površine 2384 m², kapaciteta 50-60 pasa, uz obavezu proširenja kapaciteta na 80-100 pasa, radi hvatanja, zbrinjavanja, udomljavanja, čuvanja, hranjenja i pružanja medicinskog tretmana pasa lualica, kao i obavljanje kafilerijskih i sličnih poslova.

Prema odredbi člana 3. Ugovora, Upravitelj odgovara za svakog psa koji pobjegne iz Azila, kao i za one pse lualice, koji se kreću po javnim i drugim površinama i koje odmah a najkasnije u roku od 12 sati po nalogu Gradske službe ne budu uklonjeni sa javnih i drugih površina.

Bez obzira na zaključen Ugovor, Grad Gradačac se i dalje susreće sa problemom pasa lotalica, koji se u velikom broju kreću javnim i privatnim površinama, nepredvidljivog ponašanja, te građanima uzrokuju štetu u vidu ugriza i napada odraslih ljudi i djece, te na domaćim životinjama, najčešće ovcama, a zabilježeni su i slučajevi oštećenja putničkih motornih vozila. U ovakvim slučajevima građani svoja prava na naknadu štete najčešće potražuju i ostvaruju putem suda, koji po osnovu gore citiranih odrebi člana 154. Zakona o obligacionim odnosima i člana 3. stava 1. tačke 13. i člana 6. stava 1. Zakona o komunalnim djelatnostima dosuđuje potraživani iznos naknade štete oštećenim licima, uz obavezu Grada Gradačac da oštećenima pored naknade štete, plati i sudske troškove i troškove advokata.

Ranijim Pravilnikom o postupku i načinu rješavanja zahtjeva za naknadu štete građanima čije su domaće životinje usmrćene ili povrijeđene djelovanjem pasa lotalica („Službeni glasnik Grada Gradačac”, br. 9/22), obuhvaćen je samo postupak rješavanja zahtjeva za naknadu štete na domaćim životinjama, uzrokovane djelovanjem pasa lotalica, kao i način dokazivanja iste, dok je ovim Pravilnikom, pored navedenog obuhvaćen i postupak nakanade štete zbog povreda fizičkih lica od strane pasa lotalica, kao i oštećenje drugih stvari, kao što su motorna vozila.

Kako bi se izbjegli sudski sporovi koje Grad Gradačac redovno gubi, te oštećenima pored naknade štete, plaća i sudske troškove i troškove advokata, to je Gradska služba za komunalne poslove i prostorno uređenje, u saradnji sa Gradskim pravobranilaštvom Gradačac, pripremila Nacrt ovog Pravilnika i dostavlja ga Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

III - Finansijska sredstva za realizaciju Pravilnika:

Za provođenje ovog Pravilnika potrebna su finansijska sredstva za troškove rada Komisije koja će utvrđivati osnovanost zahtjeva za naknadu štete, te sredstva za isplatu naknada materijalne i nematerijalne štete. Sredstva za ove namjene obezbijedena su u Budžetu Grada Gradačac za 2026. godinu („Službeni glasnik Grada Gradačac“ broj: 14/25, 1/26 i 4/26).

Obradivač:
Gradska služba za komunalne poslove
i prostorno uređenje

Predlagač:
Gradonačelnik